

**“WEWENANG KEPALA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM
MENGELUARKAN SURAT KETERANGAN NIKAH (SKN) STUDI
KASUS KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN RAMBAH
KABUPATEN ROKAN HULU “**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Sya’riah (S.Sy)**



MUHAMMAD HARIS

NIM. 10921006704

**PROGRAM S1
JURUSAN AHWAL AL-SYAKHSIYAH**

**FAKULTAS SYA’RIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM RIAU**

2014



DEPARTEMEN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293
Fax. 0761-21129, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi yang berjudul **"Wewenang Kepala Kantor Urusan Agama(KUA) Dalam Mengeluarkan Surat Keterangan Nikah (SKN) Studi Kasus Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Rambah Kabupaten RokanHulu** yang ditulis oleh:

Nama : MUHAMMAD HARIS
NIM : 10921006704
Jurusan : Ahwal Al-Syakhsiyyah

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Jum'at
Tanggal : 27 Juni 2014
Bertepatan : 28 Sya'ban 1435 H

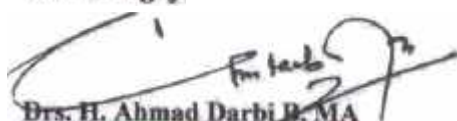
Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Syari'ah (S.Sy).

Pekanbaru, 27 Juni 2014
Dekan

Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

KetuaPenguji


Drs. H. Ahmad Darbi B, MA
NIP: 19530308 198503 1 003

Penguji I


Dr. Hajar Hasan, MA
NIP : 19580712 198603 1 005

Sekretaris


Drs. Mawardi, S.Ag, MSi
NIP : 19720809 199903 1 004

Penguji II


Drs. Zainal Arifin, MA
NIP : 19650704 199402 1 002

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul **“WEWENANG KEPALA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM MENGELUARKAN SURAT KETERANGAN NIKAH (SKN) STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) KECAMATAN RAMBAH KABUPATEN ROKAN HULU”** ini ditulis berdasarkan latar belakang permasalahan dikeluarkannya Surat Keterangan Nikah (SKN) oleh KUA Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu kepada masyarakat yang hendak mengurus Akta Kelahiran anaknya dan mereka tidak mempunyai Akta Nikah, padahal banyak diantara mereka yang menikah diatas tahun 1947, yang berdasarkan UU pernikahan mereka harus dicatatkan dengan mempunyai Akta Nikah, bukan Surat Keterangan Nikah.

Dari sini dapat penulis menganalisa bahwa Surat Keterangan Nikah yang dikeluarkan oleh kepala kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu tersebut tidak mempunyai kekuatan hukum apabila surat keterangan nikah tersebut untuk pernikahan di atas tahun 1974. Sebab pernikahan yang terjadi di atas tahun 1974 keatas legalitas nya adalah akta nikah bukan surat keterangan nikah (SKN) yang hanya berbentuk kertas selembur saja. Dan supaya pernikahan dibawah tangan tersebut mendapatkan payung hukum maka dilakukan isbath nikah terlebih dahulu ke Pengadilan agama kemudian barulah Kantor urusan agama mengeluarkan Akta nikah.

Adapun tujuan dari penelitian ini penulis maksudkan untuk mengetahui bagaimana prosedur pencatatan nikah yang dilakukan KUA Kec. Rambah untuk pernikahan dibawah tangan, untuk mengetahui Bagaimana kekuatan hukum Surat Keterangan Nikah (SKN) yang dikeluarkan oleh KUA Kec. Rambah Kabupaten Rokan Hulu. Serta mengetahui bagaimana dampak Surat Keterangan Nikah yang dikeluarkan oleh KUA kec. Rambah, Kabupaten Rokan Hulu

Penelitian ini berbentuk penelitian lapangan (*Field Research*) Adapun lokasi penelitian ini dilakukan di Kec. Rambah, Kab. Rohul. Dengan alasan di daerah ini banyak masyarakat yang mengurus akta kelahiran anak mereka dengan menggunakan SKN dari KUA setempat. Subjek penelitiannya adalah Masyarakat yang menggunakan Surat Keterangan Nikah dalam membuat akta kelahiran anak di KUA kec. Rambah. Sedangkan Objeknya adalah Legalitas Surat Keterangan Nikah (SKN) yang dikeluarkan oleh KUA Kec. Rambah Kabupten Rokn Hulu.

Populasi dalam penelitian ini adalah masyarakat yang menggunakan SKN dalam membuat akta kelahiran anak yang berjumlah 35 pasang. Dari jumlah populasi ini penulis mengambil sampel 10 pasang dengan menggunakan metode random sampling. Adapun metode pengumpulan data sebagai brikut:

- a. Obsevasi, yaitu mengadakan pengamatan secara langsung kelokasi penelitian guna melihat langsung tentang masalah yang diteliti.
- b. Wawancara, yaitu mengajukan pertanyaan secara langsung kepada responden mengenai permasalahan yang diteliti.

Hasil yang ditemukan dalam penelitian ini adalah KUA Kecamatan Rambah Kabupaten Rohul pernah membuat kebijakan dengan mengeluarkan SKN kepada masyarakat yang ingin mengurus Akta kelahiran anak mereka, dengan alasan untuk mempermudah masyarakat. Surat Keterangan Nikah yang dikeluarkan oleh kepala kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu tersebut tidak mempunyai kekuatan hukum apabila surat keterangan nikah tersebut untuk pernikahan di atas tahun 1974. Sebab pernikahan yang terjadi di atas tahun 1974 keatas legalitas nya adalah akta nikah bukan surat keterangan nikah (SKN) yang hanya berbentuk kertas selembaer saja.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan karunia, rahmat dan hidayah-Nya. Tiada kata lain yang pantas diucapkan selain kata syukur atas semua nikmat yang telah Allah SWT berikan, terutama nikmat kesehatan, kemampuan dan kesempatan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul : **“WEWENANG KEPALA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM MENGELUARKAN SURAT KETERANGAN NIKAH (SKN) (STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA KEC. RAMBAH KABUPATEN ROKAN HULU)”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Syari'ah pada Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Shalawat dan salam semoga selalu tercurah pada baginda Rasulullah SAW yang telah berjuang mengenalkan ilmu pengetahuan pada kita semua sehingga kita bisa merasakannya sekarang.

Dalam penulisan skripsi ini, banyak pihak yang telah memberikan bantuan moril berupa bimbingan dan arahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih pada semua pihak yang senantiasa mendampingi penulis baik dalam keadaan suka maupun duka, teristimewa dengan tulus hati diucapkan terima kasih kepada:

1. Ayahanda kami H.Tumadi Bin Jumadi dan Ibunda kami Almh HJ.Warniati Binti Umar tercinta, yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang serta motivasi dan do'anya, Kakanda kami Anita Kurnia Am,Keb selaku anak pertama beserta Suami, Kakanda Dina khairiyah Spd , Adinda Muhammad Taufik, Muhammad Rokip, Indah Purnama Sari, Muhammad Ridhwan , dan Khairi Ramadhan Adinda yang paling Bungsu serta Nenek Sofiah sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
2. Keluarga besar yang berada di Bangkinang Yaitu Ayahanda Armus, Ibunda Tini, Adinda Elva Linanda, Elvy Linanda, M.Roby,dan Anisa Juga berperan penting memberi Motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Prof. DR. H.M Nazir Karim, MA Rektor UIN Suska Riau yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di UIN SUSKA Riau.
4. Bapak DR. H. Akbarizan, MA, M.Pd selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum.
5. Bapak Ketua Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyah Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum, Drs. Yusran Sabili, M. Ag, Sekretaris Jurusan sekaligus Penasehat Akademis Penulis yakni, Bapak Drs. Zainal Arifin, M. Ag, yang telah membantu terlaksananya skripsi ini.
6. Drs. Yusran Sabili, M. Ag selaku pembimbing dalam penulisan skripsi ini yang telah bersusah payah memberikan masukan dan perbaikan skripsi ini agar lebih baik dan lebih bermanfaat.

7. Untuk kawan-kawan seperjuangan, suka maupun duka ; Mawardi, Muhammad Kadir, Yuanda Saputra, Sahrul, Fendra Saputra, Okto Rizal, Riki, Ismardi, Ario Saputra, spesialnya buat Putra Irwansyah yang selalu memberikan Motivasi dll dalam kehidupan penulis.
8. Yang terakhir untuk teman-teman Jurusan Ahwal al-Syakhshiyah, Angkatan 2009 yang telah memberikan dukungan kepada penulis.

Semoga Allah SWT meridhai dan membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, penulis menyadari skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna bermanfaat untuk dimasa mendatang.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat menambah khasanah ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi kita semua, dan menjadi amal shaleh di sisi Allah SWT. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pekanbaru, 09 Januari 2014
Penulis

MUHAMMAD HARIS
NIM : 10921006704

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	
NOTA PEMBIMBING	
PERSEMBAHAN	
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL	vii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	6
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian	7
F. Sistematika Penulisan	9
 BAB II GAMBARAN UMUM KECAMATAN RAMBAH DAN KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN RAMBAH	
A. Letak Geografis	11
B. Jumlah Penduduk.....	12
C. Tempat Peribadatan	13
D. Tinjauan Keagamaan	14
E. Sejarah Berdirinya Kantor Urusan Agama Kecamatan Rambah.....	14
F. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Kantor Urusan Agama Kecamatan Rambah.....	15

G. Struktur Organisasi Kantor Urusan Agama Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu	16
H. Pelaksanaan Pengawasan Kantor Urusan Agama Kecamatan Rambah Terhadap Pengelola Benda Wakaf	18
BAB III TINJAUAN UMUM TENTANG PENCATATAN PERKAWINAN	
A. Pengetian Perkawinan Dan Dasar Hukumnya	21
B. Pengertian Pencatatan	35
C. Tujuan Pencatatan.....	36
D. Pencatatan Dalam Agama Islam.....	36
E. Pencatatan Menurut Undang-Undang	39
F. Akibat Hukum dari Tidak Adanya Pencatatan Perkawinan	48
BAB IV WEWENANG KEPALA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) KECAMATAN RAMBAH DALAM MENGELUARKAN SURAT KETERANGAN NIKAH (SKN)	
A. Pembuatan Surat Keterangan Nikah (SKN) Yang Dikeluarkan Oleh Kepala Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Rambah.....	54
B. Alasan Kepala Kantor Urusan Agama (Kua) Kecamatan Rambah Dalam Mengeluarkan Surat Keterangan Nikah ..	63
C. Analisa Penulis.	71
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.	78
DAFTAR PUSTAKA	